**«ВВЕДЕНИЕ К УЛОЖЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКОНОВ» М.М. СПЕРАНСКОГО**

"Введение к уложению государственных законов" – является высшим достижением реформаторского периода (первого десятилетия) правления Александра I. Составление плана государственного преобразования император поручил в декабре 1808 г. Михаилу Михайловичу Сперанскому – одному из наиболее талантливых своих помощников.

Для работы над уложением Александр I предоставил Михаилу Михайловичу все материалы Негласного комитета (1801-1803 гг.), записки и проекты, поступившие в Комиссию составления государственных законов.

К октябрю 1809 года проект был готов и представлен Александру I. Он признал его «удовлетворительным и полезным». Кроме этого, был еще составлен календарный план, в котором в течение 1810—1811 годов предполагалось реализовать все меры, предложенные в проекте.

"Введение к Уложению" Сперанского - серьезным теоретическим исследованием "свойств и предметов государственных, коренных и органических законов" [3,с.68]. Осмысляя опыты предшествующих царствований, современных западных государств, прежде всего Франции и Англии, Сперанский приходит к выводу: "Общий предмет преобразования состоит в том, чтоб правление, доселе самодержавное, постановить и учредить на непременимом законе. Нельзя основать правление на законе, есть ли (т.е.если) одна державная власть будет и составлять закон и исполнять его. Отсюда необходимость установлений, действующих в составлении закона и его исполнении. Из троякого порядка государственных сил возникает троякий порядок сих установлений. Одно из них судной" [2,с.164].

Путь преобразования он полагал осуществить эволюционным, последовательным совершенствованием всех сфер общественной жизни при активном участии в этом процессе государственной власти.

Цель преобразований общественно-политического строя России реформатор видел в придании самодержавию внешней формы конституционной монархии, опирающейся на силу закона. Закон должен был определять основные положения функционирования и устройства государственной власти. Систему власти Сперанский в соответствии с принципом Ш. Монтескье предложил разделить на три части: законодательную, исполнительную и судебную. Предполагалось создать соответствующие органы осуществляющие руководство ими. Вопросы законодательства находились бы в ведении Государственной Думы, суда - в ведении Сената, управления государством - в ведении министерств, ответственных перед Думой [1].

Значение Государственной Думы определялось, прежде всего, тем положением, что «никакой новый закон не может быть издан без уважения Думы»[1]. Она обладала правами контроля над деятельностью исполнительной власти - могла требовать от министров соответствующих отчетов, выдвигать против них обвинения. Но в то же время она не имела законодательной инициативы. За императором оставалось право утверждения законов, одобренных Думой. Распоряжением монарха сама Дума могла быть распущена.

Сенат представлял собой «верховное судилище» империи, обладал правом вынесения окончательных приговоров. Судьи были ответственны исключительно перед законом. Судебную власть образуют волостные суды, затем уездные и губернские суды, состоящие из выборных судей и действующие с участием присяжных; высшую судебную инстанцию представляет Сенат, члены которого избираются (пожизненно) Государственной Думой и утверждаются императором[1].

Упрочение нововведений Сперанский связывал с постепенным вовлечением в преобразовательный процесс представителей всех сословий российского общества. При этом он отнюдь не покушался на самую идею

сословности. Поэтому, выступая за равенство граждан перед законом, он считал необходимым сохранить сословный принцип, в основе которого должны были лежать различия в обладании гражданскими и политическими правами.

Представителям низших сословий предоставлялись лишь так называемые общие гражданские права: никто не может быть наказан без суда; никто не обязан отправлять личную службу по произволу другого лица; всякий может приобретать собственность и располагать ею по закону; никто не обязан отправлять натуральных повинностей по произволу другого, но лишь по закону или на добровольном согласии.

Среднее сословие должно было иметь кроме общих гражданских прав (при наличии определенного имущественного ценза) и политические права. И, наконец, дворянство наряду с общими гражданскими и политическими правами обладало специальными, так называемыми особенными гражданскими правами (права освобождения от очередной службы, владения населенными имениями) [3, с.92]. Сохранение определенных привилегий дворянства должно было, по мысли Сперанского, облегчить сам процесс перехода к гражданскому, правовому обществу.

Сперанский видел объединение законодательной, исполнительной и судебной систем власти в самодержавной власти императора. Поэтому для объединения функций различных частей государственного управления был предложен создать специальный орган - Государственный совет.

Но Государственный совет, естественно, также ограничивало полновластие самодержавия, хотя решающее слово оставалось по-прежнему за императором. Члены Госсовета назначались им из высших сановников, чаще всего аристократии. Министры тоже входили в состав Госсовета по должности.

Большое внимание Сперанский уделил вопросу реализации установок центральной власти. Существовавшая бюрократическая система, будучи по существу независимой от общества, заботилась более о собственном благополучии, нежели об общем благе. Для ограничения безответственности и самовластия бюрократии Сперанский предложил сословно-коллегиальный принцип организации функционирования власти. В соответствии с ним власть осуществлялась через различные коллегиальные органы, состоящие из выборных представителей сословий, обладающих собственностью. Таким образом, не отвергая бюрократическую систему, Сперанский рассчитывал учредить над ней контроль общества, добиться искоренения злоупотреблений в государственном аппарате.

Александр I в целом одобрил план Сперанского и предполагалось его осуществление с 1810 г. 1 января 1810 г. был образован Государственный совет (который мог бы стать верхней палатой будущего российского парламента). В течение года должны были образоваться Государственная Дума (нижняя, выборная палата), а также окружные и губернские думы. Но этой второй части плана не суждено было осуществиться [3].

Вслед за созданием Госсовета было произведено преобразование министерств: вместо существовавших ранее 8 министерств должно было стать 11. По инициативе Сперанского в 1811 г. было разработано Общее положение о министерствах, определившее единообразие организаций и министерств, систему взаимоотношений структурных подразделений и министерств с другими учреждениями. Подготовленный Сперанским и уже одобренный Александром проект преобразования Сената, предусматривавший отделение его судебной функции от административной с созданием двух Сенатов - правительствующего и судебного, - так и не был введен в действие.

Использованные источники:

1. Сперанский М.М. Введение к уложению государственных законов. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/speran.htm>
2. Сперанский М.М. Проекты и записки. Л., 1961.
3. Чибыряев С.А . Великий русский реформатор. Жизнь, деятельность, политические взгляды М. М. Сперанского М. 1989.